



Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani
Ambito Territoriale Ottimale "Toscana Costa"

**DEFINIZIONE DEI CRITERI DI RICONOSCIMENTO DEI COSTI EFFICIENTI DI
ESERCIZIO E DI INVESTIMENTO DEL SERVIZIO INTEGRATO DEI RIFIUTI, PER IL
PERIODO 2018-2021 AI SENSI DELLA DELIBERAZIONE ARERA 443/2019/R/RIF**

RELAZIONE DI ACCOMPAGNAMENTO

Comune: Camporgiano

Camporgiano, 04/05/2021

- **Premessa**

La presente relazione illustra i criteri di corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica relativa alla raccolta dati così come predisposta dall'ATO Toscana Costa ed i valori desumibili dalla documentazione contabile, nonché le evidenze contabili sottostanti.

La relazione si riferisce alla quota parte di dati di competenza dei servizi svolti dal **Comune di Camporgiano**.

Al fine di consentire all'Ente territorialmente competente (ATO Toscana Costa) di verificare la completezza, la coerenza e la congruità dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione annuale del Piano Economico Finanziario (di seguito: PEF) viene allegata la seguente documentazione:

- file Tool_MTR relativo al Comune di Camporgiano che comprende il PEF relativo alla gestione secondo lo schema tipo predisposto dall'Autorità di cui all'Appendice 1 della deliberazione 443/2019/R/RIF, compilato da GEA srl per le voci di competenza del gestore (G) e compilato dal Comune di Camporgiano per le voci di competenza dell'Ente;
 - contratti per servizi acquistati dai Gestori RU e relative fatture;
 - attestazione del responsabile del servizio della ripartizione del costo del personale e del fondo svalutazione crediti;
 - documentazione PEF approvato MTN 158/99 per le annualità 2018/2019;
 - la dichiarazione, predisposta utilizzando lo schema tipo di cui all'Appendice 3 della deliberazione 443/2019/R/RIF, ai sensi del d.P.R. 445/00, sottoscritta dal legale rappresentante, attestante la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica e i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge;
-

- **Perimetro della gestione e servizi forniti**

Descrizione del territorio servito e del perimetro dei servizi

Il Bacino di affidamento per il Comune di CAMPORGIANO è rappresentato dall'intero territorio del Comune, della superficie di 27,10 kmq, con una popolazione residente al 31/12/2019 di 2109 abitanti e numero utenze ai fini del servizio integrato di gestione dei rifiuti, suddiviso tra utenze domestiche e non domestiche, come riportato nella seguente tabella:

Camporgiano	2015	2016	2017	2018	2019
Numero Abitanti	2176	2161	2137	2133	2109
N. Utenze Domestiche	1384	1414	1413	1418	1439
N. Utenze non Domestiche	119	119	123	125	124

Il servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani ed assimilati e l'avvio allo smaltimento e al recupero dei rifiuti raccolti sul territorio è effettuato dalla società GEA srl, il cui costo del servizio di smaltimento rientra tra i costi inseriti nel Piano Economico Finanziario del settore rifiuti. L'affidamento al gestore GEA srl è avvenuto nel rispetto dell'art. 5 del D.Lgs 50 del 18/04/2016 che recepisce le direttive 2014/23/UE in qualità di autoproduzione con formula "in house providing".

RACCOLTA DIFFERENZIATA

Si riportano, nella tabella seguente, i risultati conseguiti dal Comune di Camporgiano in termini di raccolta differenziata e di rifiuto indifferenziato raccolto, nelle annualità sotto riportate:

	2016	2017	2018	2019
RSU Ton/anno raccolti	472	460	496	487
R.D. Ton/anno raccolta	386	353	354	346
TOTALE Ton/anno raccolti	858	812	850	933
% R.D./totale rifiuti	44,95	43,42	41,66	41,56

Riportiamo di seguito l'andamento negli anni delle quantità delle varie tipologie di rifiuto:

Codice cer	Tipologia rifiuto	2016	2017	2018	2019
20.03.01	Rifiuti indifferenziati	472	460	496	487
20.03.07	Rifiuti ingombranti	40	33	45	33
15.01.06	Multimateriale	147	134	130	131
20.01.01	Carta e cartone	67	64	73	64
16.01.03	Abiti	8	---	7	9
20.01.40	Ferro	--	--	--	--

	Altri	223	122	99	109
	Totale	858	812	850	833

Il comune di Camporgiano, da diversi anni, ha attuato, nel Capoluogo e alcune frazioni la raccolta porta a porta e l'obiettivo, a breve termine, è quello di portare i valori di raccolta differenziata in aumento rispetto agli anni precedenti.

Per questo sarebbe necessario introdurre un sistema di raccolta "porta a porta" in tutte le frazioni del Comune, in sostituzione dell'attuale metodologia con cassonetti filo strada.

Senza l'introduzione di tale intervento è acclarato, infatti, che non è possibile raggiungere l'obiettivo di una raccolta differenziata in aumento.

Il servizio di raccolta prevede un sistema di raccolta semimeccanizzato con contenitori stradali. Le principali tipologie di materiale raccolte in maniera differenziata sono:

- rifiuto differenziato organico (residui di cucina)
- rifiuto differenziato materiali cellulosici (carta e cartone)
- rifiuto differenziato multimateriale (contenitori di vetro, alluminio, banda stagnata, plastica e tetrapak)
- R.U.P. (pile, batterie e farmaci) presso utenze particolari

Ogni contenitore o cassonetto reca indicazioni precise circa la natura dei rifiuti conferibili nonché le relative modalità di conferimento tali da evitare errori nel conferimento.

Ove possibile i cassonetti per la frazione organica, per il multimateriale e per la carta, sono ubicati unitamente a quelli per i rifiuti indifferenziati, in modo da formare "isole ecologiche" in cui, nello stesso luogo, il cittadino possa trovare risposta al conferimento delle suddette tipologie.

Carta e cartone

La frazione "carta e cartone" identifica una pluralità di tipologie merceologiche derivanti dalla lavorazione di materiali cellulosici distinte in:

- carta per scrivere e per stampa
- cartoni da imballo (ondulato, cartoncino)
- carta tissue (carta per usi da cucina ecc.)
- carte speciali (carta fax, carte oleate ecc)

La raccolta differenziata ed il riciclaggio riguardano essenzialmente la carta per scrivere ed i cartoni da imballo.

Il servizio viene svolto con il sistema di raccolta tramite cassonetti posizionati a filo strada su tutto il territorio comunale ad eccezione delle frazione servite dal "porta a porta".

La frequenza di svuotamento dei cassonetti è settimanale.

Multimateriale

La raccolta differenziata del multimateriale prevede il conferimento da parte del cittadino in un unico contenitore di più frazioni secche riciclabili quali:

- bottiglie di vetro;
- bottiglie e flaconi in plastica;
- lattine di alluminio;

- lattine di banda stagnata;
- flaconi di plastica per il lavaggio di biancheria e stoviglie;
- flaconi di prodotti per la pulizia della casa;
- vaschette in plastica e polistirolo per gli alimenti;
- sacchetti della spesa non biodegradabili;
- pellicole in plastica per imballaggi;
- contenitori in tetrapak

Lo scopo della raccolta multimateriale è di facilitare il compito del cittadino che, in questo modo, conferisce materiali di natura diversa ad un unico punto di raccolta, certamente più agevole rispetto all'utilizzo di tutta una serie di contenitori mono-materiale.

Il servizio di raccolta sul territorio è svolto mediante cassonetti collocati in ogni frazione ad eccezione di quelle servite con il "porta a porta"

I contenitori sono svuotati con una frequenza settimanale.

RIFIUTI INGOMBRANTI

Nei rifiuti ingombranti sono compresi tutti i rifiuti urbani costituiti da materiali di volume rilevante prodotti in ambito domestico, come ad esempio beni durevoli, mobili ecc, o assimilati al rifiuto urbano.

L'art.44 del Dlgs n°22/97 ha definito specifici materiali denominati beni durevoli per i quali vengono dettate modalità in ordine alla loro raccolta differenziata ai fini del successivo invio a recupero o smaltimento.

Nei vari casi si tratta comunque di materiali per i quali spesso è possibile un riutilizzo tal quale, in quanto ancora idonei al loro uso, e dei quali il detentore decide di disfarsi per motivi diversi da quelli derivanti dall'esaurimento del ciclo di vita.

Per i rifiuti ingombranti ed i beni durevoli lo stralcio regionale prevede in maniera esplicita che il servizio di raccolta differenziata sia finalizzato alla valorizzazione dei beni stessi.

Il piano di gestione dei rifiuti obbliga i comuni ad istituire la raccolta dei rifiuti ingombranti al fine di ridurre lo smaltimento abusivo e non controllato ed avviare al recupero le componenti riutilizzabili attraverso semplici lavorazioni di smontaggio per il recupero di legno, metalli e materiali plastici.

Il servizio di raccolta degli ingombranti viene svolto con ritiri ogni 15 giorni.

Il servizio, rivolto a tutti i cittadini del Comune di Camporgiano, è assicurato mediante raccolta dei rifiuti ingombranti e dei frigoriferi in specifici punti di raccolta.

PILE E BATTERIE

Le pile e batterie da raccogliere in modo differenziato provengono dall'impiego in piccoli elettrodomestici, apparecchi per la riproduzione audio e/o video, apparecchi fotografici, orologi, calcolatori, giocattoli, ecc. Il metodo di raccolta adottato prevede il dislocamento di specifici contenitori e viene svolto a riempimento degli stessi.

RACCOLTA INDIFFERENZIATA

Il servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani indifferenziati (RSU) è organizzato mediante servizio a cassonetti

filo strada e del porta a porta dove è prevista.

Il servizio di raccolta del rifiuto indifferenziato utilizza cassonetti che recano indicazioni precise circa la natura dei rifiuti conferibili nonché le relative modalità di conferimento tali da evitare errori nei conferimenti stessi.

La frequenza di svuotamento dei cassonetti è bisettimanale.

PERSONALE

Per l'espletamento dei servizi previsti nel presente piano, è impiegato il personale Tecnico, Amministrativo ed Operativo alle dipendenze di Gea srl, attuale gestore del servizio raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani.

MEZZI E ATTREZZATURE

Per l'espletamento dei servizi previsti nel presente piano è previsto l'impiego di mezzi ed attrezzature idonee di proprietà del gestore Gea srl.

● **Dati relativi alla gestione**

Il Comune di Camporgiano relativamente alla compilazione della modulistica *excel* di raccolta dati fornita dall'ATO Toscana Costa, ha proceduto inserendo i dati relativi al Comune, mentre Gea srl, gestore a cui è stato affidato il Servizio integrato di gestione dei rifiuti, ha provveduto all'inserimento dei dati di sua pertinenza, relativamente agli anni 2018/2019.

Nell'anno 2011, con deliberazione del C.C n. 39 del 30/11/2011, esecutiva, veniva approvato l'intero procedimento di costituzione della società mista, partecipando alla costituzione della NewCo ai fini del successivo affidamento del servizio integrato dei rifiuti urbani sul territorio dell'ambito di riferimento.

In data 16/12/2011, con atto del Notaio, dr. Massimo Cariello di Pisa, Rep. 18584, Racc. 6623, nel rispetto del percorso di costituzione della società mista approvato con la delibera assembleare dell'ATO n. 10 del 28/09/2011, è stata costituita la società RetiAmbiente s.p.a. La società è dotata di un capitale sociale minimo di € 120.000,00, in attesa dei futuri aumenti di capitale, sia di parte pubblica che privata, così come previsti nel documento all. sub. B) alla delibera dell'assemblea dell'ATO Toscana Costa n. 10 del 28/09/2011.

Successivamente, la società Severa Sp.A., che risultava affidataria del Servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti urbani, è stata posta in liquidazione in data 9/7/2014 e che il Comune ha ritenuto opportuno dotarsi di un idoneo veicolo societario per la gestione del servizio medio tempore in attesa che il Gestore Unico d'ambito entrasse pienamente operativo sul territorio della Garfagnana.

Nell'anno 2014, Il Comune di Camporgiano con deliberazione del C.C. n. 39 del 29/12/2014 esecutiva, ha aderito alla costituzione di una NewCo interamente pubblica per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti con le modalità "in house contract", in possesso dei requisiti richiesti dalla vigente normativa nazionale e comunitaria, in attesa dell'attuazione della L.R. 25/1998 e s.m.i, conformemente a quanto disposto dall'art. 81, comma 3, della L.R. 65/2010 e della normativa statale di riferimento, nelle more del completamento delle procedure di individuazione del gestore integrato per la raccolta dei rifiuti, come stabilito dal crono programma approvato dell'Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO Toscana Costa;

Che con la medesima deliberazione, veniva definito di compartecipare alla costituzione del capitale della NewCo, denominata Garfagnana Ecologia Ambiente srl – G.E.A. S.r.l., per l'importo di Euro 4.700,00 pari al 5,82% dello

stesso e in data 30/01/2015, con atto del notaio Massimo Cariello in Pisa, Rep. N. 21860 raccolta 9061, è stata costituita la NewCo, denominata Garfagnana Ecologia Ambiente S.r.l.;

Successivamente con deliberazione del C.C. n. 3 del 10/3/2015 veniva approvata, ai sensi dell'art. 30 del decreto legislativo 267/2000, la convenzione e il regolamento per l'esercizio del controllo analogo congiunto sulla società G.E.A. S.r.l. da parte dei Comuni soci;

Infine con determina del Responsabile del Servizio n. 83 in data 17/04/2015, veniva affidata alla società partecipata, a capitale interamente pubblico, denominata G.E.A. S.r.l., avente le caratteristiche previste dalla normativa nazionale ed europea di settore, il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti urbani, "in house providing", in attuazione della deliberazione del C.C. n. 39 del 29/12/2014 e che l'affidamento veniva effettuato in attesa che l'Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO Toscana Costa, individuasse il gestore unico del servizio di igiene nel territorio dell'ex ATO Toscana Costa, in attesa dell'attuazione della L.R. 25/1998 e s.m.i, conformemente a quanto disposto dall'art. 81, comma 3, della L.R. 65/2010 e della normativa statale di riferimento;

In esecuzione dei citati atti, il responsabile del servizio ufficio Tecnico, con determina n. 18 del 19/01/2017 (settoriale n.3), con determina n. 16 del 12/01/2018 (n. 11 settoriale), con determina n. 41 del 31/01/2020 (n. 13 settoriale) assumeva impegni di spesa per il servizio smaltimento rifiuti solidi urbani, rispettivamente, per gli anni 2017/2018/2019, con la società GEA srl.

Il Comune svolge direttamente il servizio di gestione delle tariffe e rapporti con l'utenza e, pertanto, anche attività di informazione e rapporti con l'utenza passano attraverso l'ufficio tributi dell'Ente, raggiungibile sia telefonicamente, negli orari di servizio, che mediante email o pec. Non è stato istituito un call center vero e proprio ma è lo stesso personale del Comune a farsi carico delle necessità degli utenti. L'Ufficio Tributi risponde a questioni inerenti il tributo, come modalità di iscrizione, variazione o cessazione, fornisce le informazioni sulle modalità di pagamento e gestisce le richieste di sgravi o ricalcoli e di agevolazioni, collabora nella compilazione della relativa modulistica prevista.

Il servizio di spazzamento delle vie e piazze è stato appaltato alla Cooperativa Sociale Nuovi Orizzonti il cui costo del servizio smaltimento rientra tra i costi inseriti nel Piano Economico Finanziario del settore rifiuti.

Per quanto riguarda le segnalazioni legate al servizio di raccolta di rifiuti sul territorio e le segnalazioni di abbandono rifiuti la competenza è dell'ufficio tecnico comunale. Per quanto riguarda eventuali interruzioni o modifiche al servizio raccolta, l'informazione viene data tramite avviso sul sito istituzionale.

I tempi di evasione di reclami e richieste di informazioni sono praticamente immediati e non superano mediamente i due giorni. Le tempistiche sono riferite a pratiche standard. In caso di pratiche che presentano un livello di complessità elevato o richiedono integrazioni, l'evasione è in ogni caso assicurata nel rispetto di quanto previsto dalla L.241/1990 e ss.mm.ii, che prevede la conclusione del procedimento entro 30 giorni dalla presentazione.

● **Fonti di Finanziamento**

Il Comune di Camporgiano non dispone di fonti di finanziamento diverse dall'entrata relativa alla TARI quantificata e posta in riscossione in base al piano economico finanziario del servizio integrato dei rifiuti approvato annualmente dal consiglio comunale.

Camporgiano, 04/05/2021

IL SINDACO
Pifferi Guasparini Francesco
